



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Рабочая, зд. 145/155, помещ. 34,
г. Саратов, 410012.
Тел.: (845-2) 67-07-02; факс (845-2) 51-63-00
www.minzdrav.saratov.gov.ru
e-mail: minzdrav@satov.gov.ru

на № 1

Белин К.В.
Михеев В.А.
Сидоров

Председателю областной организации
Профсоюза работников
здравоохранения РФ

Прохорову С.А.

Уважаемый Сергей Александрович!

Министерство здравоохранения области, рассмотрев Ваши обращения (исх. № 119 от 13.05.2020, № 168 от 08.06.2020), сообщает следующее.

Поставленные в обращении вопросы предполагают дачу разъяснений и толкований норм, соответствующих федеральных нормативных правовых актов.

Согласно Постановлению Конституционного суда Российской Федерации от 17 ноября 1997 года № 17-П официальное, имеющее силу закона (то есть обязательное для всех) разъяснение норм любого федерального закона может быть дано только актом законодательного органа, который должен приниматься, подписываться и обнародоваться в порядке, установленном для федеральных законов.

Таким образом, министерство здравоохранения Саратовской области не имеет полномочий по разъяснению и толкованию норм нормативных правовых актов, принятие которых не осуществлялось министерством здравоохранения Саратовской области, а может лишь выразить свое мнение, не подлежащее обязательному применению в правоприменительной практике, которое заключается в следующем.

Статья 212 Трудового кодекса Российской Федерации возлагает на работодателя обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда, к которым относится в том числе обязанность обеспечить проведение специальной оценки условий труда (далее - СОУТ).

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее - Закон № 426-ФЗ) установил правовые, организационные основы и порядок проведения СОУТ, а также правовое положение, права, обязанности и ответственность ее участников. В настоящее время именно СОУТ является основой классификации условий труда на рабочих местах по степени вредности и (или) опасности.

Специальная оценка условий труда - единый комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным органом нормативов (гигиенических

нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников (часть 1 статьи 3 Закона № 426-ФЗ).

В соответствии со статьей 7 Закона № 426-ФЗ результаты проведения специальной оценки условий труда могут применяться:

для информирования работников об условиях труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения их здоровья, о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов и о полагающихся работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, гарантиях и компенсациях;

установления работникам предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации гарантий и компенсаций.

По результатам проведения исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов экспертом организации, проводящей специальную оценку условий труда, осуществляется отнесение условий труда на рабочих местах по степени вредности и (или) опасности к классам (подклассам) условий труда.

Согласно статьи 14 Закона № 426-ФЗ условия труда по степени вредности и (или) опасности подразделяются на четыре класса - оптимальные, допустимые, вредные и опасные условия труда.

Часть первая статьи 17 Закона № 426-ФЗ определяет, что внеплановая специальная оценка условий труда должна проводиться в том числе в случае ввода в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест.

Внеплановая специальная оценка условий труда проводится на соответствующих рабочих местах в течение шести месяцев со дня наступления указанных в части первой статьи 17 Закона № 426-ФЗ случаев. Таким образом, срок завершения СОУТ при инициировании ее проведения возможно наступит в декабре 2020 года.

Вместе с тем в целях стимулирования медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, предусмотрены дополнительные выплаты стимулирующего характера по двум федеральным и региональному постановлениям.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» установлено, что размер выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку определяется в размерах, указанных в данном постановлении исходя

из среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Саратовской области за 9 месяцев 2019 года:

врачам скорой медицинской помощи, в том числе в составе специализированных выездных бригад - 80 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъекте за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной государственной статистики;

среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании скорой медицинской помощи - 40 процентов;

фельдшерам (медицинским сестрам) по приему вызовов скорой медицинской помощи и передаче их выездным бригадам скорой медицинской помощи - 20 процентов;

врачам подразделений, оказывающим первичную медико-санитарную помощь - 80 процентов;

среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании первичной медико-санитарной помощи, в том числе среднему медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов, фельдшерских здравпунктов - 40 процентов;

младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему условия для оказания первичной медико-санитарной помощи - 20 процентов;

врачам, оказывающим специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях - 100 процентов;

среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, - 50 процентов;

младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему условия для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях - 30 процентов.

Дополнительно Правительством Саратовской области (постановление от 02.04.2020 № 234-П) предусмотрены выплаты из областного бюджета отдельным категориям работников в размерах:

врачам и работникам, имеющим высшее образование и предоставляющим медицинские услуги, – 10 000,0 рублей,

среднему медицинскому персоналу – 5 000,0 рублей,

младшему медицинскому персоналу – 3 000,0 рублей,

административно-управленческому персоналу – 4 000,0 рублей,

прочему персоналу – 3 000,0 рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19» за выполнение особо

важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, установлены выплаты стимулирующего характера в размерах:

оказывающим скорую медицинскую помощь: врачам – 50 тыс. руб., среднему медицинскому персоналу, младшему медицинскому персоналу и водителям скорой медицинской помощи – 25 тыс. руб.;

оказывающим специализированную медицинскую помощь: врачам – 80 тыс. руб., среднему медицинскому персоналу – 50 тыс. руб., младшему медицинскому персоналу – 25 тыс. руб.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 06 мая 2020 года № 313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников» (далее – Указ № 313) в целях обеспечения государственных гарантий по обязательному государственному страхованию работников медицинских организаций при исполнении ими трудовых обязанностей в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), впредь до принятия соответствующего федерального закона установлены врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу медицинских организаций, водителям автомобилей скорой медицинской помощи, непосредственно работающим с пациентами, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и пациентами с подозрением на эту инфекцию (далее – медицинские работники), дополнительные страховые гарантии в виде единовременной страховой выплаты.

Перечень заболеваний (синдромов) или осложнений, вызванных подтвержденной лабораторными методами исследования новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), вызвавших причинение вреда здоровью отдельных категорий лиц, предусмотренных Указом № 313 утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 1272-р.

При этом установлено, что единовременная страховая выплата производится:

в случае смерти медицинского работника в результате инфицирования новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) при исполнении им трудовых обязанностей - в размере 2 752 452 рублей выгодоприобретателям в равных долях;

в случае причинения вреда здоровью медицинского работника в связи с развитием у него полученных при исполнении трудовых обязанностей заболевания (синдрома) или осложнения, вызванных подтвержденной лабораторными методами исследования новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, и повлекших за собой временную нетрудоспособность, но не приведших к инвалидности, - в размере 68 811 рублей;

в случае стойкой утраты медицинским работником трудоспособности в результате развития осложнений после перенесенного заболевания, вызванного новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), подтвержденной

лабораторными методами исследования, если заболевание возникло при исполнении им трудовых обязанностей:

инвалиду I группы - в размере 2 064 339 рублей;

инвалиду II группы - в размере 1 376 226 рублей;

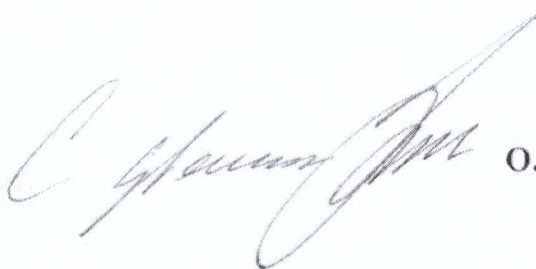
инвалиду III группы - в размере 688 113 рублей.

В соответствии с Указом № 313 единовременная страховая выплата производится Фондом социального страхования Российской Федерации. При этом, установлено, что единовременные страховые выплаты назначаются и выплачиваются по результатам расследования страхового случая, проведенного в порядке, установленном трудовым законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 695 в целях организации расследования страховых случаев, указанных в подпункте «б» пункта 2 Указа № 313 утверждено Временное положения о расследовании страховых случаев причинения вреда здоровью медицинского работника в связи с развитием у него полученных при исполнении трудовых обязанностей заболевания (синдрома) или осложнения, вызванных подтвержденной лабораторными методами исследования новой коронавирусной инфекцией и повлекших за собой временную нетрудоспособность, но не приведших к инвалидности».

На основании изложенного, считаем что в связи с тем, что организация новых рабочих мест для оказания медицинской помощи больным с новой коронавирусной инфекцией будет носить временный характер, то проводить СОУТ не представляется возможным и заключение Соглашения об установлении временных гарантий и компенсаций работникам, оказывающим медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией, в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Саратовской области, нецелесообразно.

Министр



О.Н. Костин