

Работники и их представители. Их полномочия.

В механизме социального партнерства в отдельной взятой организации очень важна правильность соблюдения процедуры заключения коллективного договора, которая предусмотрена ТК РФ.

При этом, прежде всего, должны быть определены представители каждой из сторон.

Сторонами коллективного договора выступают **работники** в лице их **представителей** и работодатель, представляемый руководителем организации или другим полномочным лицом. Но **работники выступают не как отдельные личности - физические лица, а в качестве самостоятельного субъекта правоотношений - трудового коллектива организации.** При этом сами работники и трудовые коллективы не участвуют непосредственно в заключении коллективного договора, а **действуют в лице своих представителей.**

Российский законодатель установил первенство профсоюзов как представителей работников в социальном партнерстве в сфере труда на всех уровнях. **Профсоюзы являются наиболее типичной формой представительства интересов работников в социальном партнерстве,** обязательным и активным субъектом регулирования социально-трудовых отношений.

Представительство интересов работников в проведении коллективных переговоров и заключении коллективных договоров не могут осуществлять лица, представляющие интересы работодателей (руководитель организации или его представители) (часть 3 статьи 36 ТК РФ).

Таким образом, различаются: **сторона** коллективного договора - ею являются работники (трудовой коллектив) - и **участники** коллективного договорного процесса - ими на стороне работников могут быть профсоюзные органы и органы общественной самодеятельности, образованные на общем собрании работников организации и уполномоченные этим собранием.

Право представлять интересы работников в социальном партнерстве определяет ст.29 Трудового кодекса РФ.

В организации (филиале, представительстве, ином обособленном структурном подразделении) **представительство работников в социальном партнерстве** при проведении коллективных переговоров, заключении или

изменении коллективного договора, осуществлении контроля за его выполнением **может осуществляться в двух вариантах:**

- **профессиональными союзами;**
- **иными представителями**, не относящиеся к профессиональным союзам, избираемыми работниками в случаях, предусмотренных ТК.

**Представление интересов работников
первичными профсоюзными организациями
в коллективно-договорном процессе**

Трудовой кодекс РФ предусматривает **три случая**, когда профсоюзные организации (созданный ими единый представительный орган) выступают от имени **всех** работников данного работодателя при ведении коллективных переговоров (ст. 37):

***Когда в организации действует первичная профсоюзная
организация, объединяющая более половины работников***

В силу ч. 1 ст. 30 ТК РФ в случаях и порядке, которые установлены ТК РФ, первичные профсоюзные организации и их органы представляют интересы всех работников данного работодателя независимо от их членства в профсоюзах при проведении коллективных переговоров, заключении или изменении коллективного договора, а также при рассмотрении и разрешении коллективных трудовых споров работников с работодателем. Согласно ч. 3 ст. 37 ТК РФ первичная профсоюзная организация, объединяющая более половины работников организации, автоматически становится представителем всех работников организации и имеет право по решению своего выборного органа направить работодателю (его представителю) предложение о начале коллективных переговоров от имени всех работников без предварительного создания единого представительного органа.

Однако!

Профком первичной организации, объединяющей большинство работников, может не учитывать в процессе коллективных переговоров мнения и пожелания непрофсоюзного меньшинства, не уполномочившего его представлять свои интересы.

Важно!

При этом передача первичной профсоюзной организации полномочий от имени работников, не являющихся членами профсоюза, не производится. В указанном случае профсоюз осуществляет представительство всех работников независимо от членства в профсоюзе в силу прямого указания закона.

***Когда две или более первичные профсоюзные организации, объединяющие в
совокупности более половины работников данного работодателя, создали***

единый представительный орган

Формирование такого органа осуществляется на основе принципа пропорционального представительства в зависимости от численности членов профсоюза. При этом в его состав должен быть включен представитель каждой из первичных профсоюзных организаций, создавших единый представительный орган. Остальные вопросы его создания законодательством не регламентированы, и профсоюзные организации могут решать их по своему усмотрению. В частности, им предстоит договориться, станут ли они учитывать мнение друг друга в отношении персонального состава представительного органа, или сформируют его без всяких обсуждений путем делегирования участников.

Единый представительный орган имеет право направить работодателю (его представителю) предложение о начале коллективных переговоров по подготовке и разработке единого проекта коллективного договора, заключению или изменению коллективного договора от имени всех работников.

Когда на общем собрании (конференции) работников избрана первичная профсоюзная организация, которой поручено вступить в коллективные переговоры от имени всех работников

В организации может быть первичная профсоюзная организация или в совокупности несколько первичных организаций, которые объединяют **менее половины** всех работников. Однако это не лишает отдельную первичную организацию возможности представлять интересы всех работников организации при заключении коллективного договора.

Для этого нужно организовать общее собрание (конференцию) работников, на котором работники тайным голосованием могут определить ту первичную профсоюзную организацию, которой при согласии ее выборного органа поручается:

- направить работодателю (его представителю) предложение о начале коллективных переговоров от имени всех работников.
- известить об этом все иные первичные профсоюзные организации, объединяющие работников данного работодателя,
- в течение последующих **пяти рабочих дней** создать с их согласия единый представительный орган либо включить их представителей в состав имеющегося единого представительного органа. В этот орган должны входить представители от каждого профсоюза.

Трудовой кодекс РФ не определяет, кто созывает общее собрание (конференцию). Этот вопрос в соответствии с принципами социального партнерства решается по соглашению сторон. Например, возможна ситуация, когда один из профсоюзов обращается к работодателю с просьбой

созвать собрание (конференцию).

Если в указанный срок данные первичные профсоюзные организации не сообщат о своем решении или ответят отказом направить своих представителей в состав единого представительного органа, то коллективные переговоры начинаются без их участия. При этом за первичными профсоюзными организациями, не участвующими в коллективных переговорах, в течение одного месяца со дня начала коллективных переговоров сохраняется право направить своих представителей в состав единого представительного органа. В случае, когда представителем работников на коллективных переговорах является единый представительный орган, члены указанного органа представляют сторону работников в комиссии по ведению коллективных переговоров.

Представители работников — инициаторы коллективных переговоров

Ситуация	Да	Нет
Первичная профсоюзная организация объединяет более половины работников	Первичная профсоюзная организация по решению своего выборного органа от имени всех работников направляет предложение работодателю без предварительного создания единого представительного органа	Организуется общее собрание (конференция) работников для поручения первичной профсоюзной организации представления интересов работников, не являющихся членами профсоюза
Две и более первичные профсоюзные организации в совокупности объединяют более половины работников	Первичные профсоюзные организации по решению выборных органов создают единый представительный орган, в который входят представители от каждой профсоюзной организации на основе принципа пропорционального представительства в зависимости от численности членов профсоюза	Работники вправе организовать собрание и тайным голосованием определить первичную профсоюзную организацию, которой поручат направить предложение работодателю. Выборный орган профсоюзной организации должен дать на это согласие
Одна или несколько первичных профсоюзных организаций в совокупности объединяют менее половины всех работников	Работники вправе организовать собрание и тайным голосованием определить первичную профсоюзную организацию, которой поручат направить предложение работодателю.	Первичные профсоюзные организации по решению выборных органов создают единый представительный орган, в который входят представители от каждой профсоюзной организации на основе принципа пропорционального

	Выборный орган профсоюзной организации должен дать на это согласие	представительства в зависимости от численности членов профсоюза
--	--	---

Представительство интересов работников, не являющихся членами профсоюза

В организациях, где имеются первичные профсоюзные организации, и вместе с этим имеются работники, не являющиеся членами профсоюза, последние имеют право уполномочить орган первичной профсоюзной организации на проведение коллективных переговоров и заключение коллективного договора и от их имени.

Решение фиксируется в протоколе собрания работников (конференции их представителей). Также передачу своих полномочий работники, не являющиеся членами профсоюза, могут оформить индивидуальными письменными заявлениями или решением собрания работников, если в организации имеется несколько работников, изъявивших желание уполномочить профсоюзные органы представлять их интересы.

Численность работников, не являющихся членами профсоюза, но при этом уполномочивших тот или иной профсоюз представлять свои интересы, при формировании единого представительного органа, не учитывается. В ст.37 Трудового кодекса РФ содержится прямое указание на то, что формирование представительного органа осуществляется в зависимости от численности членов профсоюза.

Правила представительства работников - членов профсоюза и работников, не являющихся членами профсоюза, различны:

Для членов профсоюза	Для не членов профсоюза
Факт вступления работника в профсоюз означает, что работник уполномочил соответствующий профсоюз на представительство своих интересов в рамках социально-партнерского взаимодействия с работодателем. Представительство профсоюзами интересов своих членов предполагается и не требует специального подтверждения.	Представительство профсоюзными организациями работников, не являющихся членами профсоюза, осуществляется только <u>в отдельной организации, на других уровнях оно невозможно.</u> В области <u>коллективных прав</u> и интересов профессиональные союзы могут представлять и защищать указанные права и интересы работников вне зависимости от членства в профсоюзах, но только в случае наделения их полномочиями на представительство в установленном порядке (ст. 11 Закона о профсоюзах).

В то же время законодатель в ч. 3 ст. 43 ТК РФ закрепил, что действие коллективного договора распространяется на всех работников организации, а

действие коллективного договора, заключенного в филиале, представительстве или ином обособленном структурном подразделении организации, - на всех работников соответствующего подразделения. Толкование данной статьи позволяет сделать вывод о том, что если в течение месяца со дня начала ведения коллективных переговоров (ч. 5 ст. 37 ТК) работники, не являющиеся членами профорганизаций, не направили своего представителя для ведения переговоров с работодателем и не уполномочили для таких переговоров первичную профорганизацию, то вступает в действие презумпция "молчаливого согласия" с итогами коллективных переговоров и обязанность последствий заключенного коллективного договора для данных работников. Сам же коллективный договор становится обязательным для всех работников с момента его подписания сторонами либо со дня, установленного коллективным договором (ч. 1 ст. 43 ТК РФ).

Иные представительные органы работников

Иной представитель (представительный орган) работников может быть избран лишь в установленных в ТК РФ случаях.

Случай 1. Трудовой коллектив данного работодателя не объединен в какие-либо первичные профсоюзные организации.

Случай 2. Ни одна из имеющихся первичных профсоюзных организаций не объединяет более половины работников и одновременно не уполномочена представлять интересы всех работников на уровне организации.

Это случаи полностью подтверждается ч.1 ст.31 ТК РФ и ч.4 ст.37 ТК РФ

Представители работников (отличия)

Профсоюз	Иной представитель
Представляет интересы работников на всех уровнях социального партнерства	Не имеет права представлять интересы работников на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом, территориальном уровнях социального партнерства
Действует на основании Устава	Не имеет организационных документов
Основан на членстве	Не имеет членства

Осуществляет профсоюзный контроль за соблюдением трудового законодательства, а также выполнением колдоговора в порядке, предусмотренном главой 58 ТК РФ	Отсутствует законодательно закрепленный механизм осуществления контроля за выполнением колдоговора
Члены выборных профсоюзных органов защищены положениями статьи 374 ТК РФ	В трудовом законодательстве отсутствуют гарантии членам «иных представительных органов»

Трудовой кодекс РФ не определяет, какие иные организации или органы могут представлять интересы работников, перечень подобных органов в Федеральном законе от 19.05.1995 № 82-ФЗ "Об общественных объединениях" и др. не приводится. Возможность их создания носит общий характер, неясно, при каком представительстве работников может быть создан, на ком лежит обязанность по созданию для них условий выполнения общественных обязанностей.

Необходимо учитывать, что эти «иные представители» могут представлять интересы работников только при отсутствии на предприятии профсоюза. Полномочия иных представителей также оформляются протоколом общего собрания (конференции).